



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL

Nr. 2/1682/24.02.2022

Nr. 1162/2022

23.FEB.2022

**Către: DOAMNA SILVIA-CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 16 februarie 2022

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii societăților nr. 31/1990 și a Legii contabilității nr. 82/1991, pentru instituirea unor măsuri privind societățile decapitalizate (Bp. 409/2019, Plx. 483/2019);*
2. *Proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr.4/2021 privind protecția drepturilor persoanelor diagnosticate sau suspectate a fi diagnosticate cu boli sau afecțiuni alergice, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 390/2021, Plx.586/2021);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (Plx. 538/2021);*
4. *Proiectul de lege pentru acordarea de servicii medicale la distanță, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 380/2020, Plx. 604/2020);*
5. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.422/2001 privind protejarea monumentelor istorice (Bp. 520/2021, Plx.40/2022);*
6. *Proiectul de lege privind înființarea Programului "Inovare și Producție pentru Criza Coronavirus" (Bp. 254/2020, Plx. 534/2020);*
7. *Propunerea legislativă pentru modificarea legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 389/2020, Plx 617/2020).*

Totodată, vă transmitem atașat, punctul de vedere referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European (Bp.502/2021).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege privind înființarea Programului "Inovare și Producție pentru Criza Coronavirus"*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de doamna deputat USR Cosette-Paula Chichirău și un grup de parlamentari USR (Bp. 254/2020, Plx. 534/2020).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare instituirea, în sarcina Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri (MEEMA), a obligației de a implementa, în perioada stării de urgență instituită prin *Decretul nr. 195/2020* și în anul ulterior, *Programul privind stimularea inovării și producției pentru combaterea efectelor pe care le are răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, denumit Programul Inovare și Producție pentru Criza Coronavirus*.

Potrivit inițiativei legislative, prin acest program se propune a se acorda un ajutor de minimis propunerilor de luptă împotriva pandemiei COVID-19, care prezintă soluții inovatoare, fie ele tehnologice, organizatorice, manageriale sau de adaptare a proceselor industriale, care ar putea fi direct implementate pentru a testa, trata și proteja populația, a sprijini îngrijirea pacienților și protecția personalului medical, a monitoriza evoluția bolii la nivelul individual și social, a contribui la ușurarea constrângerilor din perioada de criză.

Inițiativa legislativă propune un buget de 15.000.000 lei, asigurat de la bugetul de stat prin bugetul MEEMA, iar ajutorul de minimis ar urma să fie în sumă de maxim 150.000 lei/beneficiar.

II. Observații

1. Potrivit art. 1 din proiectul de lege, Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri implementează, în perioada stării de urgență instituite prin *Decretul nr. 195/2020*, Programul „*Inovare și Producție pentru Criza Coronavirus*”. Or, starea de urgență a fost instituită prin decretul anterior menționat în data de 16 martie pentru o durată de 30 de zile, aceasta fiind deja încheiată, astfel că nu pot fi adoptate reglementări care să producă efecte, în mod retroactiv, pentru această perioadă. Este necesar a se avea în vedere respectarea *principiului neretroactivității legii*, în sensul în care reglementările propuse nu pot să vizeze *facta praeterita*, respectiv drepturi născute și stinse înainte de intrarea în vigoare a prezentei legi, întrucât o extindere a aplicării dispozițiilor prezentei inițiative legislative asupra acestor situații, echivalează cu o negare a *principiului neretroactivității legii civile*, consacrat de art. 15 alin. (2) din *Constituție*.

Cu privire la acest aspect, Curtea Constituțională, prin *Decizia nr.812/2006*¹, a precizat că „*ori de câte ori o lege nouă modifică starea legală anterioară cu privire la anumite raporturi, toate efectele susceptibile a se produce din raportul anterior, dacă s-au realizat înainte de intrarea în vigoare a legii celei noi, nu mai pot fi modificate ca urmare a adoptării noii legi, care trebuie să respecte suveranitatea legii anterioare*”.

De asemenea, semnalăm că formularea de la art. 1 este deficitară, întrucât s-ar putea înțelege că programul se implementează pe durata stării de urgență instituite prin *Decretul Președintelui României nr.195/2020* „și în anul ulterior”, adică în anul 2021.

2. În ceea ce privește sintagma „*de exemplu prin soluții digitale*” din cadrul art. 2 din inițiativa legislativă, precizăm că, potrivit art. 38 alin.(1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*: „*Textul articolelor trebuie să aibă caracter dispozitiv, să prezinte norma instituită fără explicații sau justificări*”.

3. Referitor la art. 8 din inițiativa legislativă, observăm că precizarea „*Propunerile de interes includ, dar nu sunt limitate la ...*” este lipsită de claritate și precizie prin sintagma „*dar nu sunt limitate la*”, ce ar mai putea

¹ referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 25 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului.

include alte propuneri, în afară de elementele precis enumerate, în mod contrar art. 1 alin. (5) din *Constituție*.

4. În ceea ce privește propunerile de interese, apreciem că nu este clar cum se fac aceste propuneri, în ce format și de către cine. Astfel, pentru eficiența normei și pentru claritate în reglementare, considerăm că era necesar a se specifica expres modalitatea prin care se vor realiza propunerile în cauză, un eventual termen de depunere a acestora și momentul de la care acesta curge.

5. Era necesar a se preciza cărei autorități/instituții publice îi revine atribuția coordonării și implementării prezentului Program pentru a asigura eficiența și atingerea obiectivelor acestuia.

6. Potrivit art. 9 din inițiativa legislativă, etapele necesare în vederea înregistrării pentru obținerea ajutorului de minimis vor fi aprobate prin ordin al ministrului pentru economie, energie și mediu de afaceri. Or, normele primare existente în prezentul proiect de lege nu stabilesc un cadru legal previzibil și suficient conturat în ceea ce privește „*Programul Inovare și Producție pentru Criza Coronavirus*”, astfel că o serie de elemente, cum sunt etapele pentru înregistrarea obținerii ajutorului de minimis vor fi reglementate prin acte de nivel terțiar.

De altfel, cum cadrul legal configurat prin prezenta inițiativă legislativă este vag și lacunar, sunt create premisele ca prin ordinul ministrului de resort să se adauge normelor de nivel primar prin acte de nivel inferior. Spre exemplu, actul de nivel terțiar nu poate cuprinde soluții legislative care, potrivit *Constituției*, trebuie reglementate prin lege - a se vedea art. 137 din *Constituție*.

În susținerea celor sus-precizate, arătăm că, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale², „*prin delegarea unei atribuții ce aparține în exclusivitate legiuitorului către o autoritate administrativă sunt încălcate și prevederile art. 1 alin. (4) din Constituție, referitor la principiul separației și echilibrului puterilor în stat, precum și art. 1 alin.(5) din Constituție, în componenta sa referitoare la previzibilitatea și precizia*

² Decizia nr. 258/2017 eferitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 252 alin. (2) teza întâi din Codul de procedură civilă, precum și a prevederilor art. 22 alin. (7) și (8) teza întâi sub aspectul sintagmei "precum și în situații temeinic justificate, menționate în actele administrative emise în acest scop" din Legea nr. 360/2002 privind Statutul poliștilor, în redactarea anterioară intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul poliștilor.

legii”. Astfel, se impune a se avea în vedere de către inițiatori o reconfigurare a cadrului legislativ primar în așa fel încât normele de nivelul legii să asigure claritatea și precizia necesare garantării drepturilor subiectelor asupra cărora se vor aplica acestea, iar legislația de nivel secundar să se limiteze la asigurarea cadrului organizării și executării legilor.

7. În ceea ce privește raportarea inițiativei legislative la *”Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri”*, precizăm că, în prezent, potrivit art. 2 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare*, *”Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului se reorganizează prin divizare parțială, prin desprinderea unei părți de patrimoniu corespunzătoare activităților și personalului din domeniul antreprenoriatului, IMMurilor, investițiilor străine, mediului de afaceri, turismului și comerțului exterior și transmiterea acestei părți către Ministerul Antreprenoriatului și Turismului care se înființează”*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Nicolae Ionel CIUCĂ

PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Ion-Marcel CIOLACU**

Președintele Camerei Deputaților